

**УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ  
ПО ОХРАНЕ ТРУДА ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ  
И СПЕЦИАЛИСТОВ ОРГАНИЗАЦИЙ**

2007 год.

## 1. Общие положения

**Охрана труда** - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия (ст. 209 Трудового кодекса Российской Федерации).

**Правовые мероприятия** заключаются в создании системы правовых норм, устанавливающих стандарты безопасных и здоровых условий труда, и правовых средств по обеспечению их соблюдения, т. е. охраняемых государством под страхом санкций. Эта система правовых норм основывается на Конституции Российской Федерации и включает: федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, подзаконные нормативные акты органов исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также локальные нормативные акты, принимаемые в конкретных организациях.

**Социально-экономические мероприятия** - меры государственного стимулирования работодателей по повышению уровня охраны труда; установление компенсаций и льгот при выполнении тяжелых работ, а также за работу во вредных и опасных условиях труда; защита отдельных наименее социально-защищенных категорий работников; обязательное социальное страхование и выплата компенсаций при возникновении профессиональных заболеваний и производственных травм и т. д.

**Организационно-технические мероприятия** заключаются в создании служб и комиссий по охране труда в организациях в целях планирования и осуществления работы по охране труда, а также обеспечения контроля за соблюдением правил охраны труда и т. д.

**Санитарно-гигиенические мероприятия** заключаются в проведении работ, направленных на снижение вредных и опасных производственных факторов в целях предотвращения профессиональных заболеваний.

**Лечебно-профилактические мероприятия** - организация первичных и периодических медицинских осмотров.

**Реабилитационные мероприятия** подразумевают обязанность администрации (работодателя) переводить работника на более легкую работу в соответствии с медицинскими показаниями и т. д.

## 2. Государственная система управления охраной труда

Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или — по его поручению - федеральным органом исполнительной власти по труду и другими федеральными органами исполнительной власти (ст. 216 Кодекса).

В настоящее время Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, социального развития, труда и т. д., в том числе в сфере условий и охраны труда.

Основопологающие принципы построения единой государственной системы управления охраной труда следующие:

- ◆ реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда;
- ◆ приоритет социальных целей при проведении государственной политики в области охраны труда, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности;
- ◆ гарантии прав работников на охрану труда и нормативное обеспечение этих прав;
- ◆ профилактическая направленность деятельности в области охраны труда на

предупреждение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- ◆ обязательное расследование всех несчастных случаев на производстве;
- ◆ обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, гарантирование права застрахованных на обеспечение по страхованию;
- ◆ экономическая заинтересованность работодателей в улучшении условий и безопасности труда, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- ◆ перспективное планирование по охране труда и их финансирование;
- ◆ неукоснительное выполнение обязанностей работодателями и работниками по соблюдению требований охраны труда, ответственность за их нарушение.

#### ***Система управления охраной труда в организации***

Устойчивое снижение уровня производственного травматизма возможно только в тех организациях, где усилия всех работающих направлены на коллективный поиск путей предупреждения травматизма и создание обстановки нетерпимости к нарушениям правил безопасности.

Система воспитания должна быть такой, чтобы каждый человек проникся важностью вопросов безопасности и их жизненной необходимостью в производственной деятельности и быту.

Необходимо обеспечить гласность работы руководителей любого ранга (посещение ими собраний, посвященных безопасности труда, совещаний мастеров, выдача премий победителям смотров-конкурсов по охране труда, беседы с пострадавшими от несчастных случаев на производстве и т. д.).

Рабочие должны быть твердо убеждены, что обеспечение безопасности труда является приоритетным среди всех основных производственных вопросов.

Рабочий будет верить в безопасность своего труда только в той мере, в какой верит в это его непосредственный руководитель.

Руководители должны опираться в своей работе на мастеров и бригадиров.

Руководству организации следует обеспечить разработку, внедрение и функционирование системы управления охраной труда.

При создании системы управления охраной труда необходимо:

- ◆ определять законы и иные нормативные правовые акты, содержащие государственные нормативные требования охраны труда, распространяющиеся на деятельность организации;
- ◆ выявлять опасные и вредные производственные факторы и соответствующие им риски, связанные с прошлыми, настоящими или планируемыми видами деятельности организации;
- ◆ определять политику организации в области охраны труда;
- ◆ разрабатывать организационную схему и программу для выполнения поставленных задач.

Система управления охраной труда должна предусматривать:

- ◆ планирование показателей условий и охраны труда;
- ◆ контроль плановых показателей;
- ◆ возможность осуществления корректирующих и предупредительных действий;
- ◆ внутренний аудит системы управления охраной труда и анализ ее функционирования, чтобы обеспечить соответствие этой системы принятой политике и ее последовательное совершенствование;
- ◆ возможность адаптации к изменяющимся обстоятельствам;
- ◆ возможность интеграции в общую систему управления (менеджмента) организации в виде отдельной подсистемы.

### **3. Законодательные и нормативные правовые акты по охране труда**

К федеральным законам, содержащим нормы охраны труда и регулирующим связанные с ней отношения, наряду с федеральным законом «Об основах охраны труда в Российской Федерации», относятся Трудовой кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и др.

Законодательные положения в области охраны труда реализуются через постановления Правительства, приказы, постановления и иные акты федеральных органов исполнительной власти.

Регулирование трудовых отношений и иных, непосредственно связанных с ними отношений, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами осуществляет трудовое законодательство (включая законодательство об охране труда) и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права:

- ◆ Трудовой кодекс Российской Федерации;
- ◆ иные федеральные законы;
- ◆ указы Президента Российской Федерации;
- ◆ постановления Правительства Российской Федерации и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти;
- ◆ акты органов местного самоуправления и локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права.

Нормы трудового права, содержащиеся в законах, должны соответствовать Кодексу.

В Кодексе вид источников и их юридическая сила определены в зависимости от иерархии государственных органов и их компетенции.

В случае противоречий между Кодексом и иными федеральными законами, содержащими нормы трудового права, применяется Кодекс.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2000 г. № 399 «О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» установлено, что в Российской Федерации действует система нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, которая включает:

- ◆ межотраслевые и отраслевые правила и типовые инструкции по охране труда;
- ◆ строительные и санитарные нормы и правила, правила и инструкции по безопасности;
- ◆ правила устройства и безопасной эксплуатации;
- ◆ Свод правил по проектированию и строительству, гигиенические нормативы и государственные стандарты безопасности труда.

**Федеральный закон «О техническом регулировании»**, вступивший в силу 1 июля 2003 г., устанавливает три основных вида нормативных правовых актов:

- ◆ технический регламент — документ, принятый международным договором Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, и подразумевающий обязательное выполнение;
- ◆ национальный стандарт - документ, подразумевающий добровольное исполнение, утвержденный национальным органом Российской Федерации по стандартизации;
- ◆ стандарт организации — документ, подразумевающий добровольное выполнение только организацией, принявшей его.

Со дня вступления в силу Закона до введения в действие технических регламентов, разрабатываемых в его исполнение (они должны быть созданы в течение 7 лет), действуют нормативные правовые акты, утвержденные федеральными органами власти.

- ◆ защиты жизни или здоровья граждан;
- ◆ имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

- ◆ охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- ◆ предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

При этом отменяется вся остальная научно-техническая документация, в том числе отраслевые стандарты.

Регламенты — новый вид технического законодательства, который устанавливает минимально необходимые требования к безопасности продукции и связанным с ней процессам.

Закон предоставляет максимальную свободу действия производителям в отношении потребительских свойств продукции, в то же время повышается уровень ответственности производителя за безопасность продукции, объективность оценки и контроля за соответствием продукции требованиям технического регламента.

Направление реформы в этой сфере сформулировано следующим образом: добровольный отказ государства от контроля за параметрами производственных процессов, качеством выпускаемой продукции, выполняемых работ и оказываемых услуг, кроме весьма ограниченного, законом установленного, круга технических требований. Все остальные ограничения должны быть переведены в состав добровольно исполняемых стандартов, имеющих строго рекомендательную форму. В качестве встречного шага предприниматели развивают систему декларирования собственной продукции на подтверждение соответствия ее качества, во-первых, установленным этими законами требованиям и, во-вторых (уже на добровольной основе), некоторым дополнительно принимаемым повышенным стандартам.

Исполнение стандартов будет делом исключительно добровольным. Если соответствие техническому регламенту — гарантия безопасности, то соответствие национальному стандарту — гарантия качества и залог высокой конкурентоспособности на рынке.

Государство будет контролировать производителя по таким глобальным категориям, как защита жизни, здоровья и имущества граждан, охрана окружающей среды, предупреждение действий, вводящих в заблуждение.

#### **Официальные издания.**

Акты, признанные Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися в государственной регистрации, подлежат опубликованию в порядке, который определяет федеральный орган исполнительной власти, утвердивший акт. При этом порядок вступления данного акта в силу определяет федеральный орган исполнительной власти, издавший акт.

При издании такого акта должно быть указано, каким документом Минюст России признал документ, не требующим государственной регистрации.

Государственной регистрации в Минюсте России подлежат нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, а также акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

Государственную регистрацию нормативных правовых актов осуществляет Минюст России, который ведет Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Изменения и дополнения, вносимые в нормативные правовые акты, прошедшие государственную регистрацию, подлежат регистрации.

Указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации государственной регистрации в Минюсте России не подлежат.

**Конвенции и Рекомендации Международной организации труда.** Конвенция — международный договор на уровне правительств государств по вопросам трудовых отношений (включая охрану труда), предусматривающий соблюдение общепризнанных, согласованных правил. Конвенция принимается на ежегодной Международной конференции труда, которая является высшим органом Международной организации труда.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры в соответствии с Конституцией Российской Федерации являются составной частью правовой системы нашей страны.

Международные рекомендации в сфере труда рассматриваются в качестве международных инструментов и являются важными источниками для разработки политики. Однако они не подлежат ратификации странами - членами Международной организации труда.

**Локальные нормативные акты.** Работодатель имеет право принимать локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права, в пределах своей компетенции, в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями.

В случаях, предусмотренных Кодексом, законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, работодатель при принятии локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, учитывает мнение представительного органа работников.

Коллективным договором, соглашениями может быть предусмотрено принятие локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, по согласованию с представительным органом работников.

Локальные нормативные акты, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством, коллективным договором, соглашениями либо принятые без соблюдения предусмотренного Кодексом порядка учета мнения представительного органа работников, являются недействительными. В таких случаях применяются законы или иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права.

Нормативные правовые акты, которые не прошли государственную регистрацию или у которых закончился срок действия, следует рассматривать только как рекомендательный материал. Их рекомендуется использовать при составлении стандартов организации, причем только ту часть, которая не противоречит современному законодательству.

Стандарт организации рекомендуется вводить в действие приказом руководителя организации и согласовывать с представительным органом трудового коллектива. Учет и хранение стандартов организации по безопасности труда осуществляет служба охраны труда. Пересмотр стандартов организации следует производить не реже одного раза в пять лет.

Инструкция по охране труда для работника разрабатывается на основе межотраслевой или отраслевой типовой инструкции по охране труда (при ее отсутствии - межотраслевых или отраслевых правил по охране труда), требований безопасности, изложенных в эксплуатационной и ремонтной документации организаций-изготовителей оборудования, а также в технологической документации организации, с учетом конкретных условий производства. Эти требования излагаются применительно к должности, профессии работника или виду выполняемой работы.

Работодатель обеспечивает разработку и утверждение инструкций по охране труда для работников, с учетом изложенного в письменном виде мнения выборного профсоюзного или иного уполномоченного работниками органа.

Проекты инструкций по охране труда разрабатывают руководители подразделений, служб, отделов и согласовывают их со службой охраны труда.

Проверку и пересмотр инструкций по охране труда для работников организует работодатель. Пересмотр инструкций должен производиться не реже одного раза в пять лет.

Действующие инструкции по охране труда для работников структурного подразделения организации, а также перечень этих инструкций хранятся у руководителя подразделения.

Местонахождение инструкций по охране труда для работников рекомендуется определять руководителю структурного подразделения организации, с учетом обеспечения доступности и удобства ознакомления с ними.

Инструкции по охране труда для работников могут быть выданы им на руки для

изучения при первичном инструктаже, либо вывешены на рабочих местах или участках, либо хранятся в ином месте, доступном для работников.

Работодатель обеспечивает разработку и утверждение инструкций по охране труда для работников, с учетом изложенного в письменном виде мнения выборного профсоюзного органа.

#### **4. Социальное партнерство в сфере труда**

**Социальное партнерство** — система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений.

Сторонами социального партнерства выступают две группы, связанные между собой трудовыми отношениями, постоянно соприкасающиеся в процессе организации труда, его охраны и оплаты.

Социальное партнерство, как система взаимоотношений между работодателем и работниками, осуществляется в формах, которые перечислены в ст. 27 Кодекса. Одной из основных является ведение коллективных переговоров по подготовке проектов коллективных договоров.

Все социальные гарантии, которые были предусмотрены Отраслевым тарифным соглашением, включены в Генеральный коллективный договор. Наряду с вышесказанным, в коллективный договор включены и новые разделы, отражающие принципиально новые подходы к осуществлению социального партнерства и проведению социальной политики.

В Генеральном коллективном договоре глубоко проработаны вопросы по улучшению условий и охраны труда, в том числе конкретизированы выплаты единовременных пособий, связанные с производственным травматизмом. Так, единовременное пособие в размере не менее двух годовых заработков погибшего вследствие несчастного случая на производстве будет выплачиваться семьям или нетрудоспособным иждивенцам. На мероприятия по улучшению условий и охраны труда должно выделяться ежегодно не менее 0,7% суммы эксплуатационных расходов, без учета затрат на спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты, медицинские осмотры (обследования).

#### **5. Обязанности работодателя в области охраны труда**

В соответствии с положениями ст. 212 Кодекса обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда в организации возлагаются на работодателя.

При этом работодатель обязан обеспечить:

- ◆ безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений и оборудования, при осуществлении технологических процессов, а также безопасность применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;
- ◆ применение средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
- ◆ условия труда на каждом рабочем месте, соответствующие требованиям охраны труда;
- ◆ режим труда и отдыха работников в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;
- ◆ приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств;
- ◆ обучение безопасным методам и приемам выполнения работ по охране труда и оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве;
- ◆ недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;
- ◆ организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за

правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;

- ◆ проведение аттестации рабочих мест по условиям труда, с последующей сертификацией работ по охране труда в организации;

- ◆ недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров (обследований), а также в случае медицинских противопоказаний;

- ◆ информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения здоровья, о полагающихся им компенсациях и о средствах индивидуальной защиты;

- ◆ предоставление органам государственного управления охраной труда, органам государственного надзора и контроля, органам профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда информации и документов, необходимых для осуществления ими своих полномочий;

- ◆ принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию первой помощи пострадавшим;

- ◆ расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в порядке, установленном Кодексом и иными нормативными правовыми актами;

- ◆ санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников в соответствии с требованиями охраны труда;

- ◆ беспрепятственный допуск должностных лиц органов государственного управления охраной труда, органов государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, органов Фонда социального страхования Российской Федерации, а также представителей органов общественного контроля в целях проведения проверок условий и охраны труда в организации и расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- ◆ выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и рассмотрение представлений органов общественного контроля в сроки, установленные Кодексом, иными федеральными законами;

- ◆ обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- ◆ ознакомление работников с требованиями охраны труда;

- ◆ наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой деятельности организации.

Используемые структурными подразделениями машины, механизмы и другое производственное оборудование, проекты строительства (реконструкции) производственных объектов, а также технологические процессы должны соответствовать требованиям охраны труда в обязательном порядке.

Работодатель обязан создавать службу охраны труда. Численность работников службы зависит от численности работающих и других условий.

Работодатель обязан выдавать молоко и лечебно-профилактическое питание в соответствии с установленными нормами.

## **6. Обязанности работника в области охраны труда**

Работник в соответствии со ст. 214 Кодекса обязан:

- ◆ соблюдать требования охраны труда, установленные законами и иными нормативными правовыми актами, а также правилами и инструкциями по охране труда;

- ◆ правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;

- ◆ проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ по



охране труда, оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда;

◆ немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания(отравления);

◆ проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры (обследования).

В статьях 219 и 220 Кодекса закреплено право работника на отказ от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда.

При отказе работника от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, работодатель обязан предоставить работнику другую работу на время устранения такой опасности.

В случае, если предоставить другую работу по объективным причинам работнику невозможно, время простоя работника, до устранения опасности для его жизни и здоровья, оплачивает работодатель в соответствии с Кодексом и иными федеральными законами.

В случае не обеспечения работника в соответствии с установленными нормами средствами индивидуальной и коллективной защиты, работодатель не имеет права требовать от работника исполнения трудовых обязанностей и обязан оплатить возникший по этой причине простой, в соответствии с Кодексом.

Отказ работника от выполнения работ в случае возникновения опасности для его жизни и здоровья вследствие нарушения требований охраны труда либо от выполнения тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, не предусмотренных трудовым договором, не влечет за собой привлечения его к дисциплинарной ответственности.

Признание права на отказ от опасной работы - важное исключение из общих правил, определяющих, что работодатель является единственным лицом, которое распределяет работу, и что работник не должен отказываться от своих трудовых обязанностей или от выполнения указаний.

## **7. Рабочее время и время отдыха**

**Рабочее время** — время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка организации и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами относятся к рабочему времени.

Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю (ст. 91 Кодекса).

Режим рабочего времени должен предусматривать продолжительность рабочей недели (пятидневная с двумя выходными днями, шестидневная с одним выходным днем)

Работа за пределами нормативной продолжительности рабочего времени может производиться как по инициативе работника (совместительство), так и по инициативе работодателя (сверхурочная работа) (ст. 97 Кодекса).

Привлечение к сверхурочным работам производится работодателем с письменного согласия работника, в отдельных случаях — и с учетом мнения выборного профсоюзного органа.

**Ненормированный рабочий день** - особый режим работы, в соответствии с которым отдельные работники могут, по распоряжению работодателя, при необходимости эпизодически привлекаться к выполнению своих трудовых функций за пределами нормативной продолжительности рабочего времени.

Для работников, занятых на круглосуточных непрерывных работах, а также на других

видах работ, где по условиям производства не может быть соблюдена установленная ежедневная или еженедельная продолжительность рабочего времени, в соответствии со ст. 104 Кодекса допускается введение суммированного учета рабочего времени, с учетным периодом — месяц, квартал и другие, но не более года. При этом сумма отработанных в этот период часов не должна превышать нормативного числа рабочих часов в учетном периоде.

**Время отдыха** - время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

Режимы рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей, водителей трамваев и троллейбусов установлены приказами Минтранса России от 20.08.2004 № 15 и от 18.10.2005 № 127.

В соответствии с требованиями ст. 329 Кодекса на железнодорожном транспорте разработано «Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда отдельных категорий работников железнодорожного транспорта, непосредственно связанных с движением поездов», в котором установлен порядок, определяющий особенности режима рабочего времени локомотивных и кондукторских бригад, сменных работников, работников пассажирских поездов, рефрижераторных секций, путевого хозяйства, работников, обслуживающих специальный железнодорожный транспорт.

## **8. Аттестация рабочих мест по условиям труда. Сертификация работ по охране труда**

**Аттестация рабочих мест по условиям труда** - система анализа и оценки рабочих мест для проведения оздоровительных мероприятий, ознакомления работников с условиями труда, сертификации производственных объектов, подтверждения или отмены права представления компенсаций и льгот работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда.

Условия труда подразделяются на безопасные, вредные и опасные. Безопасные: первый класс — оптимальные, второй класс — допустимые. Вредные: третий класс первой степени (3.1), второй степени (3.2), третьей степени (3.3) и четвертой степени (3.4). Опасные: четвертый класс.

**Безопасные условия труда** - условия труда, при которых воздействие на работников вредных и опасных производственных факторов исключено или их уровни не превышают гигиенических нормативов.

**Оптимальные условия труда** — условия труда, при которых сохраняется не только здоровье работающих, но и создаются предпосылки для поддержания высокого уровня работоспособности.

**Допустимые условия труда** - условия труда, характеризующиеся такими уровнями факторов среды и трудового процесса, которые не превышают уровней, установленных гигиеническими нормативами для рабочих мест, а возможные изменения функционального состояния организма восстанавливаются во время регламентированного отдыха или к началу следующей смены и не должны оказывать неблагоприятного воздействия в ближайшем и отдаленном периоде на состояние здоровья работающих и их потомства.

**Вредные условия труда** — условия труда, характеризующиеся наличием вредных производственных факторов, превышающих гигиенические нормативы и оказывающих неблагоприятное воздействие на организм работника или его потомство.

**Вредный производственный фактор** — производственный фактор, воздействие которого на работника в определенных условиях приводит к заболеванию или снижению работоспособности. В зависимости от уровня и продолжительности воздействия вредный производственный фактор может стать опасным.

**Опасные (экстремальные) условия труда** (четвертый класс) - условия труда, характеризующиеся такими уровнями производственных факторов, воздействие которых в течение рабочей смены (или ее части) создает угрозу для жизни, высокий риск

возникновения тяжелых форм острых профессиональных поражений.

**Опасный производственный фактор** — производственный фактор, воздействие которого на работающего в определенных условиях приводит к травме или другому внезапному резкому ухудшению здоровья.

**Тяжелые работы** - работы, отражающие преимущественно нагрузку на опорно-двигательный аппарат и функциональные системы организма, выполнение которых связано с вовлечением более чем 2/3 мышечной массы человека.

**Гигиенические нормативы (ГН)** обоснованы с учетом 8-часовой рабочей смены, большая длительность смены в каждом конкретном случае должна быть согласована с органами Госсанэпиднадзора.

В случаях, когда по обоснованным технологическим причинам работодатель не может в полном объеме обеспечить соблюдение ГН на рабочих местах, органы госсанэпидслужбы, рассмотрев необходимые документы, могут разрешить работу в этих условиях, при обязательном использовании средств индивидуальной защиты и ограничении времени воздействия на работающих вредных производственных факторов («защита временем»).

При этом каждый работник должен получить полную информацию об условиях труда, степени их вредности, возможных неблагоприятных последствиях для здоровья, необходимых СИЗ, режимах труда и отдыха, медико-профилактических мероприятиях и мерах по сокращению времени контакта с вредным фактором.

Работа в опасных условиях труда (4-й класс) не допускается, за исключением ликвидации аварий и проведения экстренных работ для предупреждения аварийных ситуаций. При этом работа должна осуществляться с применением соответствующих СИЗ и при строгом соблюдении временных режимов, регламентированных для таких работ.

Допустимое время контакта работников отдельных профессиональных оценки риска повреждения здоровья работников. «Защита временем» уменьшает риск повреждения здоровья работника, но не изменяет класс условий его труда.

Быстрое развитие химии и широкое использование химических изделий потребовали проведения специальных технологических исследований и оценки опасностей, связанных с долгосрочным и комбинированным воздействием химических веществ. Установлены предельно допустимые концентрации для вредных веществ.

Гигиенические нормативы условий труда (ПДК, ПДУ) — уровни вредных производственных факторов, которые при ежедневной (кроме выходных дней) работе, но не более 40 ч в неделю, в течение всего рабочего стажа не должны вызывать заболеваний или отклонений в состоянии здоровья, обнаруживаемых современными методами исследований, в процессе работы или в отдаленные сроки жизни настоящего и последующего поколений. Соблюдение гигиенических нормативов не исключает нарушение состояния здоровья у лиц с повышенной чувствительностью.

Гигиенические нормативы обоснованы с учетом 8-часовой рабочей смены. При большей длительности смены в каждом конкретном случае возможность работы должна быть согласована с органами и организациями Госсанэпиднадзора.

ПДВ — это концентрация (в воздухе) вещества, воздействию которого большинство рабочих могут быть подвержены ежедневно без негативного эффекта. Эти величины устанавливаются (и ежегодно пересматриваются) и являются концентрациями, взвешенными во времени для семи- и восьмичасового рабочего дня и 40-часовой рабочей недели.

Аттестация рабочих мест проводится на основании Федерального закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации», Кодекса (ст. 212), постановления Минтруда России «Положение о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда» и Руководства Р 2.2.755-99 «Гигиенические критерии оценки и классификации условий труда по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса».

Аттестация рабочих мест по условиям труда включает гигиеническую оценку существующих условий и характера труда, оценку травмобезопасности рабочих мест и учет

обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты.

Аттестации по условиям труда подлежат все имеющиеся в организации рабочие места.

Обязательной переаттестации подлежат рабочие места после замены производственного оборудования, изменения технологического процесса, реконструкции средств коллективной защиты и др., а также по требованию органов Государственной экспертизы условий труда Российской Федерации, если выявлены нарушения при проведении аттестации рабочих мест по условиям труда. По результатам аттестации рабочих мест по условиям труда заполняется карта аттестации рабочих мест.

Документы аттестации рабочих мест по условиям труда являются материалами строгой отчетности и подлежат хранению 45 лет.

По результатам проведенной аттестации рабочих мест составляется план мероприятий, направленных на приведение условий труда к требованиям норм, а также снижению воздействия на работников вредных производственных факторов.

**Сертификация работ по охране труда в организациях** осуществляется посредством проверки и оценки соответствия элементов деятельности работодателя по обеспечению охраны труда государственным нормативным требованиям охраны труда, с учетом проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и особенностей организации работ по охране труда в отраслях экономики.

## **9. Дополнительные гарантии охраны труда, предоставляемые лицам в возрасте до 18 лет**

Трудовое законодательство содержит специальные нормы, направленные на охрану труда и здоровья отдельных категорий работников. Согласно статьям 265-272 Кодекса заключение работодателем трудового договора с работником в возрасте до 18 лет неизменно должно повлечь за собой его обязательства по предоставлению целого ряда гарантий и компенсаций.

К ним, прежде всего, относятся:

- ◆ установление сокращенной рабочей недели;
- ◆ предоставление удлиненного (до 31 календарного дня) ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для работника время;
- ◆ запрет на применение труда на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также на некоторых других работах;
- ◆ запрет на применение труда для сверхурочной работы, в ночной время, в выходные и нерабочие праздничные дни.

Лица в возрасте до 18 лет также не могут привлекаться к работам по совместительству, к работам, требующим заключения договора о полной материальной ответственности, а также к работам по вахтовому методу.

## **10. Особенности регулирования труда женщин**

Во всех случаях труд женщин, а также иных лиц, обремененных выполнением семейных обязанностей (одинокое отцы, опекуны, попечители и т. п.), регулируется в отдельном порядке, с предоставлением социальных гарантий и компенсаций.

Среди них Кодекс выделяет:

- ◆ ограничения в применении труда женщин на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах;
- ◆ запрет на применение труда женщин на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые нормы;
- ◆ запрет на направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе и работе в ночное время, в выходные и праздничные дни беременных женщин (в отношении женщин и прочих лиц с семейными обязанностями, имеющих детей в возрасте до трех лет, разрешение может быть только с их письменного согласия) и т. д.

Увольнение женщин должно производиться с обязательным соблюдением предусмотренных действующим законодательством дополнительных гарантий (ст. 261 Кодекса).

### **11. Оплата труда работников, занятых на тяжелых работах и работах с вредными условиями труда**

В соответствии со статьями 146 и 147 Кодекса оплата труда работников, занятых на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда, производится в повышенном размере по сравнению с тарифными ставками (окладами), установленными для различных видов работ с нормальными условиями труда, но не ниже размеров, установленных законами и иными нормативными правовыми актами.

Повышение заработной платы по данным основаниям должно проводиться по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда, что регулируется Положением о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда

Доплата устанавливается за работу в тяжелых и вредных условиях труда в размере до 12 процентов (4%, 8%, 12%), за работу в особо тяжелых и особо вредных условиях труда — в размере до 24 процентов (16%, 20%, 24%) к должностному докладу (тарифной ставке) исходя из данных аттестации рабочих мест.

### **12. Финансирование мероприятий по охране труда**

На мероприятия по улучшению условий и охраны труда должно направляться не менее 0,2% суммы затрат на производство продукции (работ, услуг), в организациях, занимающихся эксплуатационной деятельностью, - 0,7% суммы эксплуатационных расходов, без учета затрат на спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты, медицинские осмотры (обследования).

Финансирование мероприятий по охране труда осуществляется в соответствии со ст. 226 Кодекса, ст. 19 Федерального закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации».

В соответствии с Рекомендациями по планированию мероприятий по охране труда в Программы по улучшению условий и охраны труда включаются следующие мероприятия:

- ◆ модернизация производственного оборудования;
- ◆ внедрение систем (устройств) автоматического и дистанционного управления и регулирования технологическими процессами;
- ◆ совершенствование технологических процессов в целях устранения воздействия опасных и вредных производственных факторов;
- ◆ установка предохранительных, защитных и сигнализирующих устройств для обеспечения безопасной эксплуатации производственного оборудования и сооружений;
- ◆ снижение уровней вредных веществ в воздухе рабочей среды;
- ◆ перепланировка размещения производственного оборудования, организация рабочих мест для обеспечения безопасности труда;
- ◆ нанесение сигнальных цветов и знаков безопасности на производственное оборудование, коммуникации и другие объекты;
- ◆ оборудование, оснащение и реконструкция санитарно-бытовых помещений;
- ◆ обеспечение работников моющими и обезвреживающими средствами;
- ◆ оборудование помещений для обогрева работников;
- ◆ ремонт и содержание маршрутов служебных проходов;
- ◆ организация кабинетов и уголков по охране труда;
- ◆ приобретение аптечек первой медицинской помощи;
- ◆ аттестация рабочих мест по условиям труда.

Мероприятия по охране труда оформляются разделом в коллективном договоре или (и) соглашением по охране труда, с учетом предложений органов по надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства и технической инспекции Российского профсоюза

железнодорожников и транспортных строителей.

На мероприятия по улучшению условий и охраны труда должно выделяться ежегодно не менее 0,7% суммы эксплуатационных расходов, без учета затрат на спецодежду, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты, медицинские осмотры (обследования).

### **13. Обеспечение средствами индивидуальной защиты**

К средствам индивидуальной защиты относится специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты (изолирующие костюмы, средства защиты органов дыхания, рук, головы, органов слуха, глаз, предохранительные приспособления, дерматологические средства).

Приобретение средств индивидуальной защиты и обеспечение ими работников в соответствии с требованиями охраны труда производится за счет средств работодателя.

Приобретение и выдача работникам средств индивидуальной защиты, не имеющих сертификаты соответствия, не допускаются.

СИЗ выдаются на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнениями, в соответствии с нормами, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Ответственность за своевременное и в полном объеме обеспечение работников СИЗ, соответствующими условиям труда, возлагается на руководителя, вступившего с ними в трудовые отношения.

Выдача работникам средств индивидуальной защиты должна также заноситься в личную карточку учета выдачи средств индивидуальной защиты работника.

Работодатель исходя из финансовых возможностей организации имеет право выдавать работникам средства индивидуальной защиты сверх установленных норм.

Работники железнодорожного транспорта обеспечиваются средствами защиты в соответствии с «Типовыми отраслевыми нормами бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам организаций».

### **14. Обучение и профессиональная подготовка в области охраны труда**

Все работники организации, в том числе руководитель, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда (ст. 225 Кодекса).

Для всех поступающих на работу лиц, а также для работников, переводимых на другую работу, работодатель (уполномоченное им лицо) обязан проводить инструктаж по охране труда, организовывать обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказания первой помощи пострадавшим.

В соответствии со ст. 212 Кодекса работодатель обязан обеспечить:

- ♦ обучение безопасным методам и приемам выполнения работ по охране труда и оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте и проверку знаний требований охраны труда, безопасных методов и приемов выполнения работ;

- ♦ недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда.

При приеме (переводе) на работу по трудовому договору на неопределенный или определенный срок, в зависимости от профессии (должности), квалификации и вида предстоящей трудовой деятельности, с работниками должны проводиться:

- ♦ обучение по охране труда и проверка знаний требований охраны труда при профессиональной подготовке, переподготовке и обучении вторым профессиям работников рабочих профессий;

- ♦ обучение по охране труда и проверка знаний требований охраны труда у руководителей и специалистов при поступлении на работу и назначении на должность;

- ◆ стажировка (отдельных категорий работников, установленных соответствующими правилами);

- ◆ первичная проверка знаний требований охраны труда у работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (далее — занятых на работах, к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования безопасности труда);

- ◆ дублирование (отдельных категорий работников, установленных соответствующими правилами и локальными нормативными документами).

В процессе работы в зависимости от профессии (должности), квалификации и вида трудовой деятельности с работниками должны проводиться:

- ◆ повторный инструктаж по охране труда;

- ◆ внеплановый инструктаж по охране труда;

- ◆ целевой инструктаж по охране труда;

- ◆ обучение по охране труда работников при повышении квалификации по специальности и технической учебе;

- ◆ очередная и внеочередная проверка знаний требований охраны труда у руководителей и специалистов, а также у работников, занятых на работах, к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования безопасности труда.

Все виды инструктажей по охране труда (являющихся частью обучения по охране труда) завершаются устной проверкой приобретенных работником знаний и навыков безопасных приемов работы лицом, проводившим инструктаж.

Проведение всех видов инструктажей и стажировки регистрируется в журналах регистрации инструктажей по охране труда (в установленных соответствующими правилами случаях — в наряде-допуске на производство работ или журнале учета работ по нарядам и распоряжениям), с указанием даты проведения инструктажа и обязательными подписями инструктируемого и инструктирующего.

Организация обучения по охране труда осуществляется в соответствии с Положением об организации обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны.

## **15. Порядок назначения ответственного за электрохозяйство**

*Электробезопасность* — состояние условий труда или быта, при котором исключено воздействие на человека электрического тока, электрической дуги, электрического поля, статического электричества или их совокупности. Для обеспечения электробезопасности существует система технических способов и средств защиты, организационных и технических мероприятий.

Для непосредственного выполнения обязанностей по организации эксплуатации электроустановок руководитель Потребителя соответствующим документом назначает ответственного за электрохозяйство и его заместителя.

Ответственный за электрохозяйство обязан организовать:

- ◆ разработку и ведение необходимой документации по вопросам организации эксплуатации электроустановок, пересмотр инструкций и схем (не реже одного раза в три года);

- ◆ обучение, инструктирование, повышение квалификации (один раз в пять лет) и проверку знаний электротехнического персонала;

- ◆ безопасное проведение всех видов работ в электроустановках;

- ◆ своевременное и качественное выполнение технического обслуживания, планово-предупредительных ремонтов и профилактических испытаний электроустановок;

- ◆ расчет потребности и учет расхода электроэнергии;

- ◆ обеспечение электроустановок и электротехнического персонала защитными средствами, средствами пожаротушения и инструментом;

- ◆ ввод в эксплуатацию новых и реконструируемых электроустановок и т. д.

Назначение ответственного за электрохозяйство и его заместителя производится после проверки знаний норм и правил работы в электроустановках.

Ответственный за электрохозяйство и его заместитель должны иметь группу по электробезопасности: V — в электроустановках напряжением выше 1000 В, IV — в электроустановках напряжением до 1000 В.

Обучение и проверка знаний по электробезопасности проводится на основании:

♦ правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России (изд. 6-е);

## **16. Расследование и учет несчастных случаев на производстве**

Расследование и учет несчастных случаев на производстве проводится в соответствии со статьями 227—231 Кодекса и «Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях» (далее - Положение).

Ответственность за своевременное и надлежащее расследование, оформление, регистрацию и учет несчастных случаев на производстве, а также реализацию мероприятий по устранению причин несчастных случаев на производстве возлагается на работодателя (его представителя).

Расследование несчастных случаев (в том числе групповых), в результате которых пострадавшие получили повреждения, отнесенные в соответствии с установленными квалифицирующими признаками к категории легких, проводится в течение 3 дней, расследование иных несчастных случаев - в течение 15 дней.

Сроки расследования несчастных случаев исчисляются в календарных днях, начиная со дня издания работодателем приказа об образовании комиссии по расследованию несчастного случая.

Установленные сроки расследования несчастного случая могут быть продлены председателем комиссии, но не более чем на 15 календарных дней.

Расследуются в установленном порядке, квалифицируются, учитываются и оформляются как связанные с производством несчастные случаи, происшедшие с работниками или другими лицами, участвовавшими в производственной деятельности работодателя, при исполнении ими трудовых обязанностей или работ по заданию работодателя (его представителя), а также осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах.

Тяжелые несчастные случаи и несчастные случаи со смертельным исходом, происшедшие с лицами, выполнявшими работу на основе договора гражданско-правового характера, расследуют государственные инспекторы труда на основании заявления пострадавшего, членов его семьи, а также иных лиц, уполномоченных пострадавшим (членами его семьи) представлять его интересы в ходе расследования несчастного случая.

На основании собранных материалов расследования комиссия устанавливает обстоятельства и причины несчастного случая, а также лиц, допустивших нарушения государственных нормативных требований охраны труда; вырабатывает мероприятия по устранению причин и предупреждению подобных несчастных случаев; определяет, были ли действия пострадавшего в момент несчастного случая обусловлены трудовыми отношениями с работодателем либо участием его в производственной деятельности; в необходимых случаях решает вопрос об учете несчастного случая; руководствуясь требованиями Положения, квалифицирует несчастный случай как несчастный случай на производстве или как несчастный случай, не связанный с производством.

Акты о расследовании несчастных случаев, квалифицированных по результатам расследования как не связанные с производством, вместе с материалами расследования хранятся работодателем (юридическим или физическим лицом) в течение 45 лет.

Несчастный случай на производстве является страховым случаем, если он произошел с работником, подлежащим обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

**Обязанности работодателя при несчастном случае на производстве. О каждом**



страховом случае работодатель (его представитель) в течение суток обязан сообщить в исполнительный орган страховщика (по месту регистрации страхователя).

При несчастном случае на производстве работодатель обязан:

- ◆ немедленно организовать первую помощь пострадавшему и, при необходимости, доставку его в учреждение здравоохранения;
- ◆ принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;
- ◆ сохранить до начала расследования несчастного случая на производстве обстановку, какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к аварии, в случае невозможности ее сохранения - зафиксировать сложившуюся обстановку (составить схемы, сделать фотографии и произвести другие мероприятия);
- ◆ обеспечить своевременное расследование несчастного случая на производстве и его учет.

### **17. Обязательное социальное страхование от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания**

Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» обеспечивает социальную защиту лицам, пострадавшим на производстве или в результате профессиональных заболеваний, путем осуществления обеспечения пострадавших в виде выплат:

- ◆ пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием;
- ◆ единовременной страховой выплаты, а в случае смерти пострадавшего - иждивенцам;
- ◆ ежемесячных страховых выплат (либо иждивенцам - в случае смерти пострадавшего);
- ◆ обеспечения по оплате дополнительных расходов, связанных с повреждением здоровья пострадавшего на его медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию.

Если при расследовании несчастного случая с застрахованным комиссией установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, то, с учетом заключения профсоюзного органа или иного уполномоченного застрахованным представительного органа данной организации, комиссия определяет степень вины застрахованного.

Размер ежемесячных страховых выплат, предусмотренных Федеральным законом, не может быть уменьшен в случае смерти застрахованного. Вред, возникший вследствие умысла застрахованного, подтвержденного заключением правоохранительных органов, возмещению не подлежит.

Законодательством установлено, что страховые взносы выплачиваются страхователем исходя из страхового тарифа с учетом скидки или надбавки. Размер указанной скидки или надбавки устанавливается страхователю с учетом состояния охраны труда, расходов на обеспечение по страхованию и не может превышать 40% страхового тарифа.

### **18. Предупредительные меры по сокращению производственного травматизма**

Фонд социального страхования Российской Федерации, начиная с 2001 г., осуществляет финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников. Фонду разрешено направлять до 20% суммы страховых взносов, перечисленных за предыдущий год (за вычетом расходов Фонда на выплату обеспечения по страховым случаям, произошедшим у этого страхователя), на частичное финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников.

В случае наличия у страхователя задолженности по страховым взносам, Фонд вправе принимать решения об отказе в финансировании предупредительных мер.

## **19. Защита трудовых прав работников**

Кодекс предусматривает, что целями трудового законодательства являются установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

Основные права профсоюзов, в том числе право на осуществление профсоюзного контроля, закреплены в специальном Федеральном законе от 12.01.96 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда осуществляется профсоюзами, которые вправе создавать в этих целях собственные инспекции, а также избирать уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда. В Кодексе и Федеральном законе от 12.01.96 г. № 10-ФЗ перечислены права профсоюзов в лице их соответствующих органов и представителей в области общественного контроля.

Одной из самых важных функций профсоюза в условиях рыночной экономики— инструктирование и консультирование членов профсоюза по вопросам занятости и охраны труда.

Не через подмену или дополнение работы государственных служб инспекции труда, а выступая в качестве глаз и ушей службы инспекции на уровне предприятия, усиливая и направляя присутствие государственной инспекции, стимулируя ее к активным действиям по защите интересов работников, профсоюзы могут использовать свои знания, опыт и влияние и продемонстрировать собственную значимость своим членам.

Профсоюзы не должны выступать в качестве агентов государства с исполнительными полномочиями, если они хотят должным образом представлять интересы трудящихся.

## **20. Ответственность за нарушение трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права**

Согласно ст. 419 Кодекса лица, виновные в нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, могут привлекаться к дисциплинарной, гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности.

За нарушение требований по охране труда (как вида трудовых обязанностей) к работникам могут быть применены меры дисциплинарные взыскания.

В ст. 81 пункт 6 «д» Кодекса предусмотрено новое основание увольнения — за однократное нарушение работником требований по охране труда, если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, авария, катастрофа) либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий.

Частью 1 ст. 5.27 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрено, что нарушение законодательства о труде и охране труда влечет за собой наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 до 50 минимальных размеров оплаты труда. Лица, ранее подвергнутые административному наказанию за аналогичное правонарушение, могут подвергаться дисквалификации на срок от одного года до трех лет.

**Дисквалификация** - лишение физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей и устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет.

Лицо может быть привлечено к административной ответственности в виде дисквалификации не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения, а при длительном административном правонарушении - одного года со дня его обнаружения.

Дисквалификация может быть применена к лицам, осуществляющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органе юридического лица, к членам совета директоров, а также к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в том числе к арбитражным управляющим.

Постановление о дисквалификации должно быть немедленно исполнено лицом, привлеченным к административной ответственности, путем прекращения управления юридическим лицом.

Исполнение постановления о дисквалификации производится путем прекращения договора (контракта) с дисквалифицированным лицом на осуществление им деятельности по управлению юридическим лицом.

При заключении договора (контракта) на осуществление деятельности по управлению юридическим лицом, уполномоченное заключить договор (контракт) лицо обязано запросить информацию о наличии дисквалификации физического лица в органе, ведущем реестр дисквалифицированных лиц.

Формирование и ведение реестра дисквалифицированных лиц осуществляются органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Порядок формирования и ведения реестра дисквалифицированных лиц, а также размер платы за предоставление информации определяется Правительством Российской Федерации.

Копия вступившего в силу постановления о дисквалификации направляется вынесшим его судом в орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо его территориальный орган.

В соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации за нарушения в области охраны труда работник может быть лишен права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью устанавливается на срок от одного года до пяти лет в качестве основного вида наказания и на срок от шести месяцев до трех лет в качестве дополнительного вида наказания.

За нарушение трудового законодательства предусматривается также уголовная ответственность. В соответствии со ст. 143 Уголовного кодекса Российской Федерации нарушение правил техники безопасности или иных правил охраны труда, совершенной лицом, на котором лежали обязанности по обеспечению этих правил, если это повлекло по неосторожности причинение вреда здоровью человека, наказывается штрафом до 200 тыс. рублей или в размере заработной платы (иного дохода осужденного) за период до 18 месяцев, либо исправительными работами на срок до 2 лет, либо лишением свободы на срок до одного года.

Это же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается лишением свободы на срок до трех лет, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

10 августа 2005 г. вступил в силу Федеральный закон № 45-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации» (далее — Закон).

Закон вводит в КоАП РФ новый вид административного наказания — административное приостановление деятельности.

**Административное приостановление деятельности** заключается во временном

прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Административное приостановление деятельности устанавливается **на срок, не превышающий 90 суток**.

По делам об административных правонарушениях, за которые возможно наказание в виде административного приостановления деятельности, вводится и новая мера обеспечения производства - временный запрет деятельности.

**Временный запрет деятельности** заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом, прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Временный запрет деятельности осуществляет должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности.

Срок временного запрета деятельности **не должен превышать пяти суток**. Законом определена процедура применения временного запрета деятельности. Срок временного запрета деятельности засчитывается в срок административного приостановления деятельности и исчисляется с момента фактического приостановления деятельности, указанного в протоколе о временном запрете деятельности.

Протокол об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности или временного запрета деятельности, заполняется в порядке, предусмотренном КоАП РФ.

Протокол составляет уполномоченное должностное лицо немедленно после выявления им административного правонарушения, за исключением случаев, когда требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о лице, осуществляющем предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическом лице, в отношении которого возбуждается дело об административном правонарушении.

Дополнительное выяснение обстоятельств дела может быть обусловлено получением дополнительной информации, необходимой для формирования доказательной базы, т. е. фактических данных, на основании которых можно сделать вывод о виновности лица, совершившего административное правонарушение, включая конкретные виды доказательств, в том числе вещественные доказательства, документы, взятие проб и образцов. В этом случае протокол составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения.

Лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законному представителю юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, а также их законным представителям либо иным участникам производства предоставляется возможность ознакомления с протоколом, а при их отказе подписать его - делается соответствующая запись.

Лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законному представителю юридического лица, в отношении которого составляется протокол об административном правонарушении, выдается под расписку копия этого протокола. При отказе ее получить — в протоколе делается соответствующая запись.

Протокол направляется судьей, уполномоченному рассматривать дело об административном правонарушении, немедленно после его составления. Протокол в этот же день должен быть направлен или доставлен в суд.

В том случае, когда протокол об административном правонарушении составлен неправомочным лицом либо когда протокол или другие материалы оформлены неправильно, материалы представлены неполно, суд обязан вынести определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган или должностному лицу, которыми составлен протокол.

Материалы, направленные в суд, должны в полной мере подтверждать состав правонарушения, зафиксированного в протоколе.

В протоколе о временном запрете деятельности должны быть четко указаны час, число, месяц и год фактического прекращения деятельности лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридического лица, его филиалов, представительств, структурных подразделений и производственных участков либо час, число, месяц и год прекращения эксплуатации агрегатов, объектов, здания, сооружения.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются судами общей юрисдикции.

По ходатайству нарушившего лица, административное приостановление деятельности досрочно прекращается, если будет установлено, что обстоятельства, послужившие основанием для назначения этого административного наказания, устранены. Закон определяет процедуру рассмотрения судьей указанного ходатайства и принятия по нему решения.

Вред, причиненный незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством (пункт 1 ст. 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации).

## **21. Промышленная безопасность**

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации производственных объектов и направлен на предупреждение аварий, обеспечивает готовность к локализации и ликвидации последствий

К опасным производственным объектам относятся предприятия или их цеха, участки, площадки, на которых:

- ◆ получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются вещества, представляющие опасность;

- ◆ используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C;

- ◆ используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры;

- ◆ получаются расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;

- ◆ ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях.

Разработка декларации промышленной безопасности предполагает всестороннюю оценку риска аварии и связанную с ней угрозу. Федеральным законом устанавливается обязательность разработки декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, транспортируются, хранятся опасные вещества в количествах, указанных в законе.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана на

протяжении всего периода эксплуатации опасного производственного объекта страховать ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде в случае аварии на опасном производственном объекте, организовать экспертизу промышленной безопасности — оценку соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему действующим требованиям промышленной безопасности.

В соответствии с Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» работники опасных производственных объектов должны быть обучены и аттестованы по правилам промышленной безопасности.

Обязательной аттестации подлежат первые руководители, главные инженеры филиалов и других структурных подразделений, ответственные за осуществление и организацию производственного контроля и специалисты в области охраны труда, являющиеся членами аттестационных комиссий по промышленной безопасности.

## **22. Расследование и учет случаев травмирования граждан, не связанных с производством**

Если работник шел (ехал) на работу (с работы) на общественном или личном транспорте при отсутствии договора (распоряжения работодателя) на его использование в производственных целях или использование личного транспорта производилось без ведома работодателя, то происшедший при таких обстоятельствах несчастный случай не рассматривается как несчастный случай на производстве. Расследование этих несчастных случаев производится в порядке, установленном постановлением Президиума ВЦСПС от 12.11.84 г. № 13-6 «Об утверждении Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию» (с изменениями и дополнениями).

## **23. Организация оказания первой помощи при травмах и отравлениях**

Первая помощь включает все меры, которые необходимо принять на месте несчастного случая, чтобы уменьшить степень ущерба или непосредственной опасности здоровью пострадавшего. Оказание первой помощи проводится до прибытия квалифицированных специалистов.

В соответствии со ст. 214 Кодекса работник обязан незамедлительно известить своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, либо об ухудшении своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания (отравления).

В соответствии со ст. 228 Кодекса при несчастном случае на производстве работодатель обязан организовать первую помощь пострадавшему и, при необходимости, доставку его в учреждение здравоохранения.

Первая помощь представляет комплекс первоочередных мер:

- ◆ осмотр места происшествия;
- ◆ эвакуация из опасной зоны;
- ◆ реанимация (например, искусственное дыхание);
- ◆ остановка кровотечения;
- ◆ создание удобного (стабильного) состояния.

Порядок вышеуказанных мер по оказанию помощи определяется конкретной ситуацией.

Для того чтобы иметь полное представление о состоянии пострадавшего, необходимо контролировать **жизнеобеспечивающие функции**, а затем принимать необходимые меры. Термин «жизнеобеспечивающие функции» включает наличие сердечной деятельности и кровообращения, сознания и дыхания.

На каждом участке (в цехе) организации, должны быть назначены ответственные лица, умеющие квалифицированно оказывать первую помощь. Фамилии этих лиц должны быть известны всем работающим. Эти лица должны проходить специальное обучение, а в

последующем — регулярную переподготовку.

На каждом участке (в цехе) необходимо выделять помещение или место для размещения аптечки с медикаментами, носилок, фиксирующих шин и других средств для оказания первой помощи пострадавшим. Перечень медикаментов должен вывешиваться, с указанием дозировки и способов употребления.

### Литература

1. Трудовой кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
3. Положение о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 321).
4. Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
5. Федеральный закон от 17.07.99 г. № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 24.07.98 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2000 г. № 399 «О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда».
8. Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации.
9. Постановление Минтруда России от 14.03.97 г. № 12 «Положение о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда».
10. Руководство Р 2.2.755—99 «Гигиенические критерии оценки и классификации условий труда по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса».
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.93 г. № 105 «О новых нормах предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную».
12. Методические рекомендации по разработке государственных нормативных требований охраны труда. Утверждены постановлением Минтруда России 17.12.2002 г. № 80.
13. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
14. Федеральный закон № 45-ФЗ от 09.05.2005 г. «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утративших силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации».
15. Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет. Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 25.02.2000 г. № 163.
16. ГОСТ Р 12.0.006-2002 ССБТ. Общие требования к системе управления охраной труда в организации.
17. ГОСТ 12.0.004-90 ССБТ. Организация обучения безопасности труда. Общие положения.
18. Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций. Утвержден постановлением Минтруда и соцразвития России и Минобразования России от 13.01.2003 г. № 1/29.
19. Рекомендации по планированию мероприятий по охране труда. Утверждены постановлением Минтруда России от 27.02.95 г. № 11.
20. Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в

отдельных отраслях и организациях. Утверждено постановлением Минтруда России 24.10.2002 г. № 73.

21. Положение о расследовании и учете профессиональных заболеваний. Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2000 г. № 967.

22. Правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты. Утверждены постановлением Минтруда России от 18.12.98 г. № 51 (с изменениями и дополнениями).

23. Приказы Минздравсоцразвития России от 16.08.2004 г. № 83 и от 16.05.2005 г. №338 «О проведении предварительных и периодических медицинских осмотров работников».

24. Приказ Минздравсоцразвития России от 24.02.2005 г. № 160«Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве».

25. Постановление Президиума ВЦСПС от 12.11.84 г. № 13-6«Об утверждении Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию» (с изменениями и дополнениями).

26. Уголовный кодекс Российской Федерации.

27. Федеральный закон от 12.01.96 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

28. Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей.

29. Межотраслевые правила по охране труда (правила безопасности) при эксплуатации электроустановок ПОТ РМ 016—2001, РД 153-34.0-03.150-00.